

Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения
Ненецкого автономного округа

ПРОТОКОЛ

**заседания общественного совета
при Департаменте здравоохранения,
труда и социальной защиты населения
Ненецкого автономного округа**

от 8 октября 2025 года № 6

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

Исполняющий обязанности председателя Ненецкой местной
организации Всероссийского общества слепых

М.А. Говша

СЕКРЕТАРЬ:

Член Президиума Ненецкого регионального отделения
Российского Красного Креста

О.Ю. Чалова

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Заместитель руководителя Департамента здравоохранения,
труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного
округа по организационным вопросам

П.А. Лудников

Заместитель начальника организационного управления
Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты
населения Ненецкого автономного округа – начальник
организационно-правового отдела

З.В. Игнатенко

Менеджер организационно-правового отдела организационного
управления Департамента здравоохранения, труда и
социальной защиты населения Ненецкого автономного округа

С.А. Пестерева

ЧЛЕНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА:

Председатель Ненецкого регионального отделения
общероссийской общественной организации «Союз
пенсионеров России»

Т.Н. Бадьян

Член Ненецкой окружной общественной организации
Всероссийской общественной организации ветеранов
(пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил
и правоохранительных органов

В.И. Бараничева

Председатель Ненецкой окружной общественной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов	Т.Н. Орлова
Член Ненецкой окружной организации профсоюза работников здравоохранения РФ	Е.И. Борчаковская
Пенсионер	Т.Н. Зуева
Председатель Ненецкой окружной организации «Всероссийского общества инвалидов»	Н.Е. Ковалевская
Инспектор по безопасности полетов АО «Нарьян-Марский ОАО», член Общественной палаты Ненецкого автономного округа	Е.В. Коровин
Председатель клуба многодетных родителей «Семья»	Л.В. Ружникова

РАССМАТРИВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ:

1. О рассмотрении проекта закона Ненецкого автономного округа «Об установлении на 2026 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ненецкого автономного округа».

ВЫСТУПИЛИ:

Недочукова Е.С., Лудников П.А., Ануфриева А.Б.

Проект закона Ненецкого автономного округа «Об установлении на 2026 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ненецкого автономного округа».

Предметом правового регулирования законопроекта является установление величины регионального коэффициента к фиксированным авансовым платежам по налогу на доходы физических лиц иностранных граждан, осуществляющих на территории области трудовую деятельность по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на основании патента.

Законопроект распространяет свое действие на ограниченный круг лиц: иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, с целью осуществления на территории Ненецкого автономного округа трудовой деятельности по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на основании патента.

С 01.01.2015 вступил в силу Федеральный закон от 24.11.2014 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который установил новый механизм привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в безвизовом порядке (далее – иностранный гражданин). Для таких лиц институт квотирования заменен на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно пункту 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Данный размер коэффициента позволит сделать налоговую нагрузку на иностранных граждан приближенной к нагрузке граждан Российской Федерации и увеличит конкурентоспособность граждан Российской Федерации на рынке труда в отношении специальностей, не требующих высокой квалификации.

Принятие законопроекта позволит увеличить поступления в виде фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Ненецкого автономного округа.

Принятие настоящего проекта не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты Ненецкого автономного округа.

Принятие настоящего проекта не потребует дополнительных затрат из окружного бюджета.

Налогоплательщиками налога в соответствии с пунктом 1 статьи 201 Налогового кодекса Российской Федерации признаются физические лица, являющиеся налоговыми резидентами Российской Федерации, а также физические лица, получающие доходы от источников в Российской Федерации, не являющиеся налоговыми резидентами Российской Федерации. Таким образом, законопроект не затрагивает напрямую вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, следовательно, проведение оценки регулирующего воздействия данного законопроекта не требуется.

РЕШИЛИ:

Проект закона Ненецкого автономного округа «Об установлении на 2026 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ненецкого автономного округа», одобрить и рекомендовать к принятию.

Проголосовали:

- 10 – «за»;
- 0 – «воздержался»;
- 0 – «против».

2. О рассмотрении проекта закона «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О приостановлении действия отдельных положений законов Ненецкого автономного округа, отдельных законов Ненецкого автономного округа».

ВЫСТУПИЛИ:

Недочукова Е.С., Лудников П.А., Игнатенко З.В.

Действующей редакцией закона округа от 05.12.2023 № 12-оз «О приостановлении действия отдельных положений законов Ненецкого автономного округа, отдельных законов Ненецкого автономного округа» приостановлено действие отдельных норм закона до 1 января 2028 года:

- статьи 3.2 закона Ненецкого автономного округа от 27.02.2009 № 13-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ненецкого автономного округа по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки» (далее – закон 13-оз) в части предоставления лицам из малоимущих семей меры социальной поддержки в виде бесплатного горячего питания во время каникул, в праздничные и выходные дни в организациях общественного питания, расположенных в местах их постоянного проживания;

- закона Ненецкого автономного округа от 22.03.2011 № 10-оз «О ежемесячной компенсационной социальной выплате родителю или иному законному представителю, совместно проживающему и фактически воспитывающему ребенка на дому». При этом норма о приостановлении действия закона не распространяется на лиц, размер среднедушевого дохода семьи которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную в Ненецком автономном округе в расчете на душу населения;

- частей 7, 9 статьи 24 закона Ненецкого автономного округа от 20.12.2013 № 121-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа», предусматривающих предоставление приемным семьям субсидии на приобретение (строительство) жилой площади и ежегодного денежного вознаграждения ко Дню семьи;

- закона Ненецкого автономного округа от 06.03.1998 № 113-оз «О досрочной окружной пенсии работникам образования». При этом, проектом предусмотрено, что действие нормы о приостановлении не распространяется на граждан, для которых

досрочная окружная пенсия работникам образования, выплачиваемая в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 6 марта 1998 года № 113-оз «О досрочной окружной пенсии работникам образования», является единственным видом (источником) дохода;

- закона Ненецкого автономного округа от 11.12.2002 № 381-оз «О развитии ипотечного жилищного кредитования в Ненецком автономном округе». При этом, норма о приостановлении действия закона не распространяется на граждан, состоящих на учете граждан, имеющих право на получение социальной поддержки при ипотечном жилищном кредитовании.

В связи с дефицитом бюджета и необходимостью оптимизации расходов окружного бюджета в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов рассматриваемым проектом предлагается:

1) продлить срок действия закона до 1 января 2029 года.

2) также приостановить действие следующих норм отдельных положений законов Ненецкого автономного округа:

а) пункта 2 статьи 1 закона НАО от 1 июля 2011 года № 51-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки ветеранов труда в Ненецком автономном округе», предусматривающей предоставление постоянно проживающим на территории Ненецкого автономного округа гражданам Российской Федерации пожилого возраста (женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет), которым присвоено звание «Ветеран труда» и (или) «Ветеран труда Ненецкого автономного округа» бесплатной подписки на общественно-политическую газету Ненецкого автономного округа «Няръяна Вындер»;

б) статьи 3 закона НАО от 27 февраля 2009 года № 13-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ненецкого автономного округа по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки», предусматривающей предоставление лицам, постоянно проживающим в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа и являющимся пользователями услуг местной телефонной связи (квартирным телефоном), социальной поддержки в виде ежемесячной компенсации абонентской платы за пользование квартирным телефоном (платы за предоставление местного телефонного соединения при абонентской системе оплаты за услуги связи) в сумме, превышающей 400 рублей фактически произведенных затрат по абонентской плате.

При этом, приостановление указанной нормы не будет распространяться на лиц, проживающих в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа, где отсутствует подвижная радиотелефонная связь.

в) пункта 2 части 1 статьи 16 закона НАО от 6 декабря 2016 года № 275-оз «Об оленеводстве в Ненецком автономном округе», предусматривающего бесплатное предоставление оленеводам и чумработницам, занятым в оленеводческих хозяйствах Ненецкого автономного округа, средств гигиены для новорожденного при рождении ребенка. Указанная мера поддержки является невостребованной, более того необходимость приостановления данной меры поддержки связана с увеличением ежемесячной социальной выплаты указанной категории граждан с 6 000 рублей до 8 000 рублей;

г) статьи 5 закона Ненецкого автономного округа от 3 октября 2012 года № 63-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в Ненецком автономном округе», предусматривающей предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной компенсации части стоимости приобретенного либо приобретаемого ими на территории Российской Федерации жилого помещения в рамках предоставленной статьей 28.2 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» меры социальной поддержки». Указанная мера поддержки является невостребованной на протяжении нескольких лет.

Реализация предлагаемого проекта закона не потребует выделения дополнительных финансовых средств из окружного бюджета и приведет к высвобождению бюджетных средств в размере согласно финансово-экономическому обоснованию.

Реализация предлагаемого проекта закона не повлечет изменение, отмену или принятие иных нормативных правовых актов, принимаемых Собранием депутатов Ненецкого автономного округа.

Предлагаемый проект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

РЕШИЛИ:

Проект закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О приостановлении действия отдельных положений законов Ненецкого автономного округа, отдельных законов Ненецкого автономного округа», одобрить и рекомендовать к принятию.

Проголосовали:

7 – «за»;

0 – «воздержался»;

3 – «против».

Мнение членов общественного совета:

Членами общественного совета, проголосовавшими «против» принятия законопроекта, было предложено рассмотреть этот вопрос на заседании в очном формате.

Предложения членов общественного совета:

Коровиным Е.В. было предложено меру, касающуюся инвалидов. Ссылка на то, что данный вид помощи был не востребован, не отражает изменение обстановки во время проведения СВО. Теперь необходимость в оказании такой помощи может появиться в любой момент.

Вопрос 3. Рассмотрение отчета об исполнении в 2024 году Плана противодействия коррупции Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа на 2021 - 2024 годы

ВЫСТУПИЛИ:

Шубина М.П.

Рассмотрен отчет об исполнении в 2024 году Плана противодействия коррупции Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа на 2021 - 2024 годы, утвержденного распоряжением Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа от 23.09.2021 г. № 1489.

Председательствующий



М.А. Говша

Секретарь

О.Ю. Чалова