

Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения
Ненецкого автономного округа

ПРОТОКОЛ

**заседания общественного совета
при Департаменте здравоохранения,
труда и социальной защиты населения
Ненецкого автономного округа**

от 12 сентября 2025 года № 5

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

Исполняющий обязанности председателя Ненецкой местной
организации Всероссийского общества слепых

М.А. Говша

СЕКРЕТАРЬ:

Член Президиума Ненецкого регионального отделения
Российского Красного Креста

О.Ю. Чалова

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Заместитель руководителя Департамента здравоохранения,
труда и социальной защиты населения Ненецкого
автономного округа по организационным вопросам

П.А. Лудников

Заместитель начальника организационного управления
Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты
населения Ненецкого автономного округа – начальник
организационно-правового отдела

З.В. Игнатенко

Менеджер организационно-правового отдела
организационного управления Департамента
здравоохранения, труда и социальной защиты населения
Ненецкого автономного округа

С.А. Пестерева

ЧЛЕНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА:

Председатель Ненецкого регионального отделения
общероссийской общественной организации «Союз
пенсионеров России»

Т.Н. Бадьян

Член Ненецкой окружной общественной организации
Всероссийской общественной организации ветеранов
(пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил
и правоохранительных органов

В.И. Бараничева

- Председатель Ненецкой окружной общественной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов Т.Н. Орлова
- Член Ненецкой окружной организации профсоюза работников здравоохранения РФ Е.И. Борчаковская
- Пенсионер Т.Н. Зуева
- Председатель Ненецкой окружной организации «Всероссийского общества инвалидов» Н.Е. Ковалевская
- Член Ненецкой окружной организации «Всероссийского общества инвалидов» Н.Б. Семиселкина
- Инспектор по безопасности полетов АО «Нарьян-Марский ОАО», член Общественной палаты Ненецкого автономного округа Е.В. Коровин
- Председатель клуба многодетных родителей «Семья» Л.В. Ружникова

РАССМАТРИВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ:

1. О рассмотрении проекта закона «О внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа», в сфере социальной защиты населения.

ВЫСТУПИЛИ:

Недочукова Е.С., Лудников П.А., Игнатенко З.В.

Рассматриваемый законопроект разработан в рамках статей 44, 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проектом закона изменения вносятся в следующие законы округа в сфере социальной защиты населения:

от 26 февраля 2007 года № 21-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе»;

от 27 февраля 2009 года № 13-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ненецкого автономного округа по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки»;

от 3 октября 2012 года № 63-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в Ненецком автономном округе»;

от 20 декабря 2013 года № 121-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа».

В действующих редакциях отдельных статей указанных законов установлены не только непосредственно меры социальной поддержки, категория получателей, но и условия предоставления таких мер, в том числе основания для отказа, заявительный характер и др. При этом эти же условия дублируются в подзаконном акте. При необходимости оптимизации предоставления меры социальной поддержки процедура внесения изменений в постановление усложняется и затягивается на несколько месяцев в связи с необходимостью внесения изменений в непосредственно в закон, и только после этого в подзаконный акт.

Сложный длительный механизм внесения изменений негативно влияет на качество предоставления мер поддержки гражданам. В связи с чем проектом предлагается внести изменения в указанные законы и закрепить, что Администрация Ненецкого автономного округа наделяется правом определения условий предоставления мер социальной поддержки.

Принятие проекта не повлечет дополнительное финансирование.

Предлагаемый проект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

РЕШИЛИ:

Проект закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа», в сфере социальной защиты населения, не рекомендован к принятию.

Проголосовали:

4 – «за»;

0 – «воздержался»;

5 – «против».

Мнение членов общественного совета:

Членами общественного совета, проголосовавшими «против» принятия законопроекта, было предложено рассмотреть этот вопрос на заседании в очном формате.

2. О рассмотрении проекта закона «О внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа», в части доплаты к пособию по временной нетрудоспособности.

ВЫСТУПИЛИ:

Недочукова Е.С., Лудников П.А., Игнатенко З.В.

Отдельными законами Ненецкого автономного округа установлено право на получение доплаты к пособию по временной нетрудоспособности, к пособию по беременности и родам (далее – доплата) следующим категориям граждан:

- лицам, работающим в Ненецком автономном округе в организациях, финансируемых за счет средств окружного бюджета, работодателем выплачивается в соответствии со статьей 5 закона Ненецкого автономного округа от 06.01.2005 № 551-оз «О гарантиях и компенсациях лицам, работающим в организациях, финансируемых за счет средств окружного бюджета, а также лицам, получающим стипендии за счет средств окружного бюджета» (далее – закон 551-оз);
- лицам, замещающим государственные должности округа в соответствии со статьей 10.6 законом округа от 06.01.2005 № 538-оз «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа»;
- муниципальным служащим в соответствии со статьей 13 закона округа от 24.10.2007 № 140-оз «О муниципальной службе в Ненецком автономном округе»;
- гражданским служащим в соответствии со статьей 15 закона округа от 01.12.2005 № 636-оз «О государственной гражданской службе Ненецкого автономного округа»;
- лицам, замещающим выборные должности местного самоуправления, в соответствии с частью 7 статьи 5 закона Ненецкого автономного округа от 1 июля 2008 года № 35-оз «О гарантиях лицам, замещающим выборные должности местного самоуправления в Ненецком автономном округе».

Действующими редакциями указанных законов установлена доплата к пособию по временной нетрудоспособности, к пособию по беременности и родам, которая рассчитывается в размере разницы между средним заработком работника, определяемым в порядке, установленном статьей 139 Трудового кодекса Российской Федерации, и размером пособия, установленного Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

При этом в соответствии с федеральным законодательством предельная страховая база, ограничивающая максимальную сумму пособия, составляет на 2025 год – 170 тыс. рублей. Предельная сумма выплат по больничным листам в 2025 году составляет до 5 700 рублей, а в 2026 году увеличится до 6 800 рублей в день соответственно. Учитывая значительный рост предельной суммы выплат по больничным листам доплата к пособию по временной нетрудоспособности, выплачиваемая из средств окружного бюджета, не потребует для большинства сотрудников бюджетной сферы (за исключением сотрудников, имеющих доход, превышающий предельную страховую базу, ограничивающую максимальную сумму пособия).

Более того, в период нехватки кадров необходимо повышать производительность труда, поставленные задачи приходится выполнять в большем объеме меньшим числом сотрудников. В сегодняшних реалиях в условиях многозадачности и повышенной нагрузки неэффективно стимулировать длительное отсутствие работников на рабочих местах.

В связи с чем проектом предлагается сохранить доплату к пособию по беременности и родам для беременных женщин, а также к пособию по временной нетрудоспособности беременным женщинам как один из элементов поддержки рождаемости в регионе.

Принятие законопроекта не повлечет увеличения расходных обязательств Ненецкого автономного округа и потребует дополнительных материальных затрат из окружного бюджета.

Предлагаемый проект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

РЕШИЛИ:

Проект закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа», в части доплаты к пособию по временной нетрудоспособности, одобрить и рекомендовать к принятию.

Проголосовали:

8 – «за»;

0 – «воздержался»;

1 – «против».

Предложения членов общественного совета:

Зуевой Т.Н. и Семиселкиной Н.Б. было предложено дополнить текст законопроекта следующими фразами: после слов «временной нетрудоспособности» нужно добавить «по беременности и родам». С целью уточнения что доплата подразумевается не по всем больничным листкам, независимо от основания выдачи.

Вопрос 3. О рассмотрении проекта закона «О внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа», в части установления мер поддержки отдельным категориям граждан.

ВЫСТУПИЛИ:

Недочукова Е.С., Лудников П.А., Игнатенко З.В.

Рассматриваемый проект закона разработан на основании пункта 2 перечня поручений по итогам еженедельного расширенного совещания временно исполняющей обязанности губернатора Ненецкого автономного округа от 06.05.2025 (от 13.05.2025 № 01-17/45) и поручения временно исполняющей обязанности губернатора Ненецкого автономного округа Гехт И.А. (далее – поручения).

Проектом закона предлагаются изменения в отдельные законы округа, устанавливающие предоставление мер поддержки отдельным категориям граждан:

от 11 декабря 2002 года № 382-оз «О здравоохранении в Ненецком автономном округе» (далее – закон о здравоохранении);

от 21 апреля 2006 года № 702-оз «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма» (далее – закон 702-оз);

от 04.07.2007 № 90-оз «О специализированном государственном жилищном фонде Ненецкого автономного округа» (далее – закон 90-оз);

от 17 марта 2010 года № 10-оз «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе» (далее – закон 10-оз);

от 16 апреля 2014 года № 12-оз «Об образовании в Ненецком автономном округе» (далее – закон об образовании).

1) законом 702-оз определены категории граждан в целях предоставления им жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма, основания для признания граждан, относящихся к указанным категориям, нуждающимися в жилых помещениях государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа и порядок предоставления этим категориям граждан жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма.

При этом установлено, что граждане признаются нуждающимися в жилых помещениях государственного жилищного фонда округа по договорам социального найма (далее – нуждающиеся в жилых помещениях) при условии, если они и (или) члены их семьи ранее не получали из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации денежные средства на приобретение (строительство) жилых помещений после наступления их совершеннолетия.

В целях исполнения поручений проектом предлагается установить, что нуждающимися в жилых помещениях признаются граждане, при условии, если они (и/или члены их семьи) также не получали компенсационную социальную выплату, предоставляемую многодетным семьям, участникам специальной военной операции и ветеранам боевых действий, а также членам их семей взамен земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

2) аналогичные изменения предлагаются в законы округа 90-оз, 10-оз;

3) законами округа о здравоохранении и об образовании предусмотрена мера поддержки для медицинских и педагогических работников в виде компенсации расходов за наем жилых помещений.

Указанными законами установлено условие для получения компенсации за наем жилых помещений, что работники лица и (или) совместно проживающие с ними их супруги не получали из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации денежные средства на приобретение (строительство) жилых помещений в Ненецком автономном округе.

Соответственно проектом предлагается установить, что рассматриваемая мера поддержки предоставляется при условии, что работник (и/или члены его семьи) также не получал компенсационную социальную выплату, предоставляемую многодетным семьям, участникам специальной военной операции и ветеранам боевых действий, а также членам их семей взамен земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

4) также закон № 702-оз дополняется положением, устанавливающим критерий необеспеченности жилыми помещениями в целях данного закона.

В соответствии с предлагаемыми изменениями граждане признаются необеспеченными жилыми помещениями в следующих случаях:

если они не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

если они являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы жилого помещения, установленной частью 2 настоящей статьи.

В тех случаях, когда гражданин и (или) члены его семьи имеют право пользования жилыми помещениями по различным основаниям обеспеченность общей площадью

жилого помещения предлагается определять на основе суммарной общей площади всех жилых помещений.

Принятие проекта не потребуют дополнительных материальных и иных затрат из окружного бюджета.

Предлагаемый проект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Принятие проекта повлечет за собой необходимость внесения соответствующих изменений в:

постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 01.10.2008 № 167-п «Об утверждении перечней документов, прилагаемых к заявлению гражданина при принятии на учет для предоставления служебного жилого помещения и жилого помещения в общежитии специализированного государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа»;

Положение о порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, предоставляемых по договорам социального найма, утвержденное постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 03.05.2006 № 90-п;

Положение о порядке учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях для социальной защиты отдельных категорий граждан, утвержденное постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 09.08.2010 № 150-п;

Положение о порядке предоставления ежемесячной денежной компенсации расходов по найму жилого помещения педагогическим работникам государственных профессиональных образовательных, общеобразовательных, дошкольных образовательных организаций и организаций дополнительного образования Ненецкого автономного округа, утвержденных постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 06.03.2015 № 43-п;

Порядок предоставления и выплаты денежной компенсации за наем жилых помещений, утвержденный постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.09.2021 № 234-п.

РЕШИЛИ:

Проект закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа», части установления мер поддержки отдельным категориям граждан, одобрить и рекомендовать к принятию.

Проголосовали:

9 – «за»;

0 – «воздержался»;

0 – «против».

Председательствующий

Секретарь



М.А. Говша

О.Ю. Чалова