



**Департамент образования,  
культуры и спорта  
Ненецкого автономного округа  
(ДОКиС НАО)**

ул. Ленина, 23 «А», г. Нарьян-Мар,  
Ненецкий автономный округ, 166000,  
тел. (81853) 2-11-86,  
тел./факс (81853) 4-04-32  
E-mail: doks@adm-nao.ru

**ОЧЕТ о проверке**

Государственного бюджетного дошкольного образовательного  
учреждения Ненецкого автономного округа  
«Центр развития ребенка - детский сад «Гнёздышко»,  
166700, Ненецкий автономный округ, Заполярный район,  
рабочий поселок Искателей, улица Строителей, 6  
(наименование проверяемого заказчика, адрес местонахождения)

---

г. Нарьян-Мар

03 февраля 2021 г.

Инспекцией в составе:

Какурин Дмитрий Владимирович, главный консультант правового отдела Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа – руководитель инспекции;

Евсюгин Денис Иванович, главный консультант правового отдела Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа – заместитель руководителя инспекции;

Соловьев Евгений Сергеевич, исполняющий обязанности заместителя руководителя Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа – начальника организационно-правового управления – член инспекции.

проведена внеплановая документарная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения Ненецкого автономного округа «Центр развития ребенка - детский сад «Гнёздышко» (далее – ГБДОУ НАО «ЦРР-ДС «Гнёздышко», Учреждение, Заказчик).

1. Основание проведения проверки:  
распоряжение Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа № 26-р от 21.01.2021 «О проведении внеплановой проверки соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг».

2. Цель проверки: соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и иных нормативных правовых актов в сфере закупок в части закупок, проведенных ГБДОУ НАО «ЦРР-ДС «Гнёздышко».

Мероприятия по ведомственному контролю:

Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

3. Проверяемый период: 2020 год.

4. Сроки начала и окончания проверки: с 25.01.2021 по 05.02.2021.

5. Ответственными за финансово-хозяйственную и закупочную деятельность заказчика в проверяемом периоде являлись:

Исполняющий обязанности заведующего ГБДОУ НАО «ЦРР-ДС «Гнездышко»;  
Контрактный управляющий, бухгалтер ГБДОУ НАО «ЦРР-ДС «Гнездышко».

6. В рамках ведомственного контроля проведена проверка в отношении контракта от 13.02.2020 № 01842000006190005470014 «на поставку прочих продуктов питания (часть 8) для нужд ГБДОУ НАО «ЦРР - ДС «Гнездышко».

В целях проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, заказчиком представлена в адрес Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа следующая информация:

6.1. Письмо ГБДОУ НАО «ЦРР - ДС «Гнездышко» от 19.01.2021 № 15 с приложением:

1) копия контракта от 13.02.2020 № 01842000006190005470014 «на поставку прочих продуктов питания (часть 8) для нужд ГБДОУ НАО «ЦРР - ДС «Гнездышко» (далее – Контракт);

2) копии счетов-фактур по контракту от 13.02.2020 № 01842000006190005470014.

6.2. Письмо ГБДОУ НАО «ЦРР - ДС «Гнездышко» от 25.01.2021 № 19 с приложением:

1) копия Декларации о соответствии;

2) копии ветеринарных справок в количестве 2 шт. от 25.12.2020.

6.3. Письмо ГБДОУ НАО «ЦРР - ДС «Гнездышко» от 01.02.2021 № 31 с приложением:

1) копия приказа № 86 от 21.07.2020 «О назначении контрактного управляющего»;

2) копия должностной инструкции контрактного управляющего ГБДОУ НАО «ЦРР - ДС «Гнездышко»;

3) копия пояснительной записки от 01.02.2021;

4) копия приказа № 8 от 12.01.2021 «О создании приемочной комиссии для осуществления приемки товаров, работ, услуг».

**Проверка соответствия использования поставленного товара,  
выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги  
целям осуществления закупки.**

Согласно требованиям статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих

обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В адрес Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа поступила информация Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу от 14.01.2021 № 10/А «О сомнительных поставках готовой молочной продукции».

Согласно поступившей информации по результатам проведенного мониторинга федеральной государственной системы ФГИС «Меркурий» установлено оформление ветеринарных сопроводительных документов (далее – ВСД) на продукцию, изготовленную с использованием растительных жиров.

В адрес ГБДОУ НАО «ЦРР - ДС «Гнездышко» от поставщика Ибишов Забил Аяз Оглы, ИНН 11050011359 (РФ, Ненецкий автономный округ, Заполярный район, рп Искателей, Геологов ул., д 2, 14) оформлены ВСД от 11.01.2021 № 8256355302, от 25.12.2020 № 8096733081, от 21.12.2020 № 8038153453, от 23.11.2020 № 7867058781 на продукцию «Продукт сычужный с м.д.ж. в сухом веществе 45% Эдам оригинальный тм «Ферма Босконе» (далее – Продукция, сырный продукт), который не соответствует требованиям СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций».

Все ВСД были погашены уполномоченным лицом получателя.

По информации, представленной Учреждением (письмо от 19.01.2021 № 15), Продукция поставлялась в рамках контракта от 13.02.2020 № 01842000006190005470014 «на поставку прочих продуктов питания (часть 8) для нужд ГБДОУ НАО «ЦРР - ДС «Гнездышко».

Согласно условиям пункта 1 Контракта, индивидуальный предприниматель Ибишов Забил Аяз Оглы (далее – Поставщик) обязуется поставить в ГБДОУ НАО «ЦРР - ДС «Гнездышко» (далее – Заказчик) продукты питания (далее – товар), наименование, ассортимент, количество и характеристики которых указаны в Техническом задании к контракту (далее – Техническое задание), а заказчик обязуется оплатить поставленный товар в порядке и сроки, установленные в Контракте.

Согласно Технического задания, сыр твердый, поставляемый в рамках Контракта должен соответствовать следующим характеристикам:

п. 2 Технического задания

Сыры твердые

Количество: 199 кг.

Вид сыра: Сычужный

Вид сырья: Коровье молоко

Массовая доля жира в пересчете на сухое вещество: Полужирные

Наличие вкусовых компонентов: Нет

Расфасовка до 4 кг

ГОСТ Р 52686-2006. Национальный стандарт Российской Федерации. Сыры. Общие технические условия.

п. 3 Технического задания

Сыры твердые

Количество: 1 кг.

Вид сыра: Сычужный

Вид сырья: Коровье молоко

Массовая доля жира в пересчете на сухое вещество: Полужирные

Наличие вкусовых компонентов: Нет

Расфасовка до 4 кг

ГОСТ Р 52686-2006. Национальный стандарт Российской Федерации. Сыры. Общие технические условия.

Согласно стандартам поставки продуктов питания, установленным Техническим заданием, Поставщик должен гарантировать, что качество и безопасность продукции соответствует требованиям и нормам, установленным следующими нормативными документами, действующими в Российской Федерации:

- Федеральным законом от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»;
- ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»;
- ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»;
- ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»;
- СанПиН 2.3.2.1078-01. 2.3.2. «Продовольственное сырье и пищевые продукты. Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы»;
- СанПиН 2.3.2.1940-05. 2.3.2. «Продовольственное сырье и пищевые продукты. Организация детского питания. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы»;
- СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных образовательных организациях»;
- Иным нормативным правовым актам, нормативным и техническим документам.

Согласно условиям пункта 27 Контракта Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением Поставщиком условий Контракта в соответствии с Федеральным законом.

Согласно условиям пункта 29 Контракта Поставщик обязан предоставить Заказчику все необходимые документы (на русском языке) на поставляемый Товар, подтверждающие

его соответствие требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и настоящим Контрактом.

Таким образом, в целях осуществления проверки соответствия поставляемой Продукции в рамках Контракта Инспекцией (запрос от 22.01.2021 № 01-15/481) запрошены копии документов, представленные в адрес Учреждения исполнителем по Контракту при осуществлении им поставок продукции «сыр сычужный с м.ж.д. в сухом веществе 45% Эдам оригинальный тм «Ферма Босконе» производства ЗАО «Каменский маслосыркомбинат» (далее – товар), подтверждающих соответствие данного товара требованиям «ГОСТ Р 52686-2006. Национальный стандарт Российской Федерации. Сыры. Общие технические условия», а также результаты лабораторных исследований и (или) иные документы (при наличии), подтверждающие качество поставляемого товара.

В ответ на запрашиваемую Инспекцией информацию Учреждением (Письмо ГБДОУ НАО «ЦРР - ДС «Гнездышко» от 25.01.2021 № 19) была представлена копия Декларации Евразийского экономического союза о соответствии товара требованиям ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки», ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств», ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции». Регистрационный номер декларации о соответствии: ЕАЭС № RU Д-РУ.АД65.В.10840/20.

Вместе с тем по сведениям, указанным в декларации, установлено, что Продукция производства ЗАО «Каменский маслосыркомбинат» изготовлена в соответствии с ТУ 10.51.40-006-253111043-2018 «Продукты сычужные. Технические условия».

Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 утверждены Ветеринарные правила организации работы по оформлению ВСД (далее – Правила), а также порядок оформления ВСД в электронной форме.

При поступлении продукции на предприятия (в том числе в образовательные организации) общественного питания оформленный на эту продукцию ВСД должен быть погашен уполномоченным лицом (п. 24, 52 Правил) в электронной форме. Таким образом, «гашением» ВСД подтверждается поступление продукции в место назначения, осуществление приемки товара и поступление его на учет.

Согласно информации Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу от 14.01.2021 № 10/А «О сомнительных поставках готовой молочной продукции» Поставщиком оформлены, а заказчиком погашены ВСД от 11.01.2021 № 8256355302, от 25.12.2020 № 8096733081, от 21.12.2020 № 8038153453, от 23.11.2020 № 7867058781 на продукцию «Продукт сычужный с м.д.ж. в сухом веществе 45% Эдам оригинальный тм «Ферма Босконе».

На основании указанных ВСД установлено, что Поставщиком поставлено, а Заказчиком принято 42,64 кг продукции.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением предусмотренных законом случаев.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение (ст. 432 ГК РФ).

Согласно условиям пункта 1 раздела I Контракта «Предмет Контракта», Поставщик обязуется поставить Заказчику продукты питания, наименование, ассортимент, количество и характеристики которых указаны в Техническом задании к контракту (далее – Техническое задание).

В соответствии с частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта допускается, когда по согласованию заказчика с поставщиком поставляется товар, качество и потребительские свойства которого являются улучшенными по сравнению с потребительскими свойствами, указанными в контракте.

Из вышеизложенного следует, что условие о поставке товара «сыр твердый», соответствующего требованиям ГОСТ Р 52686-2006. «Национальный стандарт Российской Федерации. Сыры. Общие технические условия», включенное в контракт на основании заявки участника закупки, с которым заключен контракт, является существенным.

По этой причине оно может быть изменено только в том случае, если потребительские свойства поставляемого товара, являются улучшенными по сравнению с его потребительскими свойствами, указанными в контракте, и если законодательно не установлены ограничения на замену соответствующих товаров.

Вместе с тем, поставленный товар «сыр твердый», изготовлен в соответствии с ТУ 10.51.40-006-253111043-2018 «Продукты сычужные. Технические условия». ТУ – документ, не являющийся государственным нормативным правовым документом, поэтому такой товар не мог быть принят и оплачен Заказчиком, как не соответствующий условиям Контракта.

Согласно условиям пункта 21 Контракта Заказчик обязан провести экспертизу поставленного товара в части его соответствия условиям Контракта. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Для проведения экспертизы поставленного товара своими силами Заказчику необходимо установить соответствие такого товара условиям Контракта, в том числе проверить наименование товара, маркировку, внешний вид, вес, срок годности, также подтверждением может быть наличие сертификатов, деклараций соответствия товара, предоставляемых Поставщиком вместе с товаром, и т.д.

Таким образом, в случае надлежащего проведения Экспертизы своими силами Заказчик имел возможность установить несоответствие характеристик, указанных в Декларации о соответствии на Товар, условиям Контракта.

#### 7. Краткие выводы по результатам проверки:

1) В действиях (бездействии) заказчика имеются признаки нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, а именно:

- части 3 статьи 94, статьи 34 Закона о контрактной системе, так как заказчиком осуществлена приемка товара, не соответствующего условиям Контракта.

2) Направить акт проверки в Департамент внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа.

3) Направить акт проверки руководителю Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа.

Руководитель инспекции:

Главный консультант

(должность)

(подпись)

Какурин Д.В.

(инициалы и фамилия)