



**Управление гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности
Ненецкого автономного округа**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 25 декабря 2020 г. № 137
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Программы
профилактики нарушений обязательных
требований при осуществлении регионального
государственного надзора в области защиты населения
и территории Ненецкого автономного округа
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного
характера**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов согласно Приложению.
2. Настоящее распоряжение вступает в силу с даты его подписания.

Начальник Управления гражданской защиты
и обеспечения пожарной безопасности
Ненецкого автономного округа



Н.Н. Козмина

Приложение
к распоряжению Управления
гражданской защиты и обеспечения
пожарной безопасности
Ненецкого автономного округа
от 25.12.2020 № 137
«Об утверждении Программы
профилактики нарушений обязательных
требований при осуществлении
регионального государственного надзора
в области защиты населения и территории
Ненецкого автономного округа
от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера»

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований
при осуществлении регионального государственного
надзора в области защиты населения и территории
Ненецкого автономного округа
от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Разделы паспорта	Содержание раздела паспорта
Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»

Разделы паспорта	Содержание раздела паспорта
Разработчик программы	Управление гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа
Цели программы	предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений; снижение количества смертельных случаев, числа пострадавших и травмированных при чрезвычайных ситуациях; снижение уровня материального ущерба при чрезвычайных ситуациях
Задачи программы	выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов и повышение уровня их правовой грамотности; снижение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий
Сроки и этапы реализации программы	2021 год
Проект плана профилактики мероприятий	2022-2023 годы
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	снижение рисков причинения вреда при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; увеличение доли законопослушных подконтрольных объектов надзора; внедрение различных способов профилактики; повышение прозрачности деятельности Управления гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа; уменьшение административной нагрузки на подконтрольные объекты надзора; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных объектов надзора

Раздел I

Анализ текущего состояния

В настоящее время проблема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций остается весьма актуальной. Также высок риск возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера. Тяжесть ежегодно имеющих место

аварий, катастроф и стихийных бедствий имеет тенденцию к возрастанию: растет ущерб, остаются значительными санитарные и безвозвратные потери населения, наносится непоправимый вред природной среде.

Согласно приказа Управления гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа от 24.12.2018 № 22 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на территории Ненецкого автономного округа государственный надзор за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЗНТЧС) осуществляется Управлением гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа (далее - Управление).

В 2019 году было запланировано проведение 2 плановых проверки. Фактически проведено 3 проверки (одна внеплановая проверка).

По результатам проверок составлены 3 акта, выдано 1 предписание.

В 2020 году было запланировано проведение 2 плановых проверки. Фактически проведена 2 проверки (одна внеплановая проверка).

Во исполнение Предписания № 1 от 28.11.2019.

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 N 438 (ред. от 14.09.2020) «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» проверка в отношении одного подконтрольного субъекта отменена.

Обращений от граждан и юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений в области ЗНТЧС не поступало.

В настоящее время количество подконтрольных субъектов надзора составляет 38, из них 21 муниципальное образование и 17 юридических лиц.

По итогам 2020 года нарушениями обязательных требований в области ЗНТЧС являются нарушение следующих требований:

статьи 11 пункта 2 подпункты, а, б, ж Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

статьи 14 подпункты, а, б, в, д Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

пунктов 2, 3 постановления Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

пунктов 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 14, 23, 28 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Положения о подготовке населения в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547;

пунктов 4, 11, 19-24, 26 приказ МЧС России № 422, Мининформсвязи Российской Федерации № 90, Минкультуры Российской Федерации № 376 от 25.07.2006 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»;

пункта 54 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах, утвержденных приказом МЧС России от 28.02.2003 № 105;

Постановления губернатора Ненецкого автономного округа от 20.08.2015 № 72-пг «О порядке использования и хранения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Ненецкого автономного округа»;

Постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 28.12.2015 № 459-п «О Порядке сбора и обмена в Ненецком автономном округе информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Положения о подготовке и организации обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденные постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.08.2016 № 266-п;

пункта 45 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах, утвержденных приказом МЧС России от 28.02.2003 № 105;

Положения об окружной территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 11.03.2015 № 56-п;

приказа МЧС России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Данное обстоятельство несет наибольшую опасность с точки зрения потенциального ущерба, который не сможет быть предотвращен.

Отсутствие определённых знаний, умений и навыков у руководителей и организаторов проведения мероприятий, направленных на снижение условий и причин возникновения чрезвычайных ситуаций и ликвидацию их последствий неизбежно ведет к увеличению погибших и пострадавших в результате природных и техногенных катастроф, а также росту величины причиненного материального ущерба.

Одной из основных причин, способствующих нарушениям обязательных требований является человеческий фактор, заключающийся в низкой компетентности должностных лиц органов местного самоуправления и юридических лиц, на которых возложена обязанность соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области ЗНТЧС - руководители субъектов надзора не уделяют должного внимания обучению населения

и подчиненных работников в области ЗНТЧС как того требуют нормативные правовые документы.

Предупреждение нарушений обязательных требований в области ЗНТЧС необходимо осуществлять посредством улучшения качества проводимых мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включения в планы плановых проверок субъектов надзора с учетом риск-ориентированного подхода и усиления профилактической работы.

Раздел II

Основные цели и задачи профилактической работы

Профилактика нарушений обязательных требований в области ЗНТЧС направлена на достижение показателей результативности осуществляемой Управлением контрольно-надзорной деятельности в области ЗНТЧС:

количество людей, погибших и пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на поднадзорных субъектах на 1000 населения;

ущерб, нанесенный экономике региона и гражданам в результате произошедших чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Наибольшее влияние на достижение (минимизацию) приведенных показателей результативности могут оказывать наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований.

Таким образом, целями программы профилактики на 2021 год является:

недопущения нарушений обязательных требований, определенных пунктом «а» части 2 статьи 11, пунктов «в» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

недопущения увеличения доли нарушений обязательных требований, определенных пунктом «а» части 2 статьи 11, пунктом «в» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

недопущения нарушений обязательных требований, определенных пунктом «в, м, н» части 2 статьи 11, пунктом «з, и» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Плановые значения целевых индикаторов на плановый период 2022-2023 гг. недопущения увеличения доли нарушений обязательных требований по сравнению с 2021-2022 гг.

Конкретные виды нарушений и конкретные значения долей наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований будут определены по результатам контрольно-надзорной деятельности в 2021 и 2022 годах и установлены в программах профилактики на 2022 и 2023 годы.

Ожидаемыми качественными результатами выполнения программы профилактики в 2021 году являются:

повышение эффективности работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного

самоуправления и другими организациями, входящими в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

улучшение информационного обеспечения по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в субъектах надзора;

недопущение гибели и травмирования населения в субъектах надзора;

минимизация ущерба, нанесённого экономике региона и гражданам в результате произошедших чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении регионального государственного надзора;

предупреждение нарушений субъектами надзора обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

мотивация к добросовестному поведению субъектов надзора и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Задачи программы профилактики на 2021 год:

реализация государственной политики в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций в отношении конкретных субъектов надзора;

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у органа государственного регионального надзора и субъектов надзора;

инвентаризация состава и особенностей субъектов надзора и оценка состояния подконтрольной сферы;

выявление причин факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

снижение количества нарушений обязательных требований, наиболее часто допускаемых субъектами надзора.

Раздел III Перечень мероприятий

1. Перечень программных мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021 год

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Размещение на официальном сайте Управления гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа, расположенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу oborona.adm-nao.ru (далее, также - официальный сайт, Управление) нормативных правовых актов или	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	единовременно по мере вступления в силу новых нормативных правовых актов

	их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора)		
2	Информирование поднадзорных субъектов об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, о сроках и порядке вступления их в действие путем размещения информации на официальном сайте Управления и иными способами	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты
3	Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься поднадзорными субъектами в целях недопущения таких нарушений. Размещение результатов обобщения на официальном сайте Управления	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	ежегодно до 10 февраля
4	Проведение консультаций, семинаров с субъектами надзора по разъяснению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, содержащихся в нормативных правовых актах	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	постоянно
5	Проведение совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами регионального государственной власти Ненецкого автономного округа, публичных обсуждений результатов правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации	Управление	согласно отдельного плана

6	Рассмотрение и утверждение Программы профилактики обязательных требований в области защиты населения и территорий Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2022 год	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	до 30.12.2021
---	---	---	---------------

2. Перечень программных мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2022-2023 годы.

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Размещение на официальном сайте нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора)	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	единовременно по мере вступления в силу новых нормативных правовых актов
2	Информирование поднадзорных субъектов об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, о сроках и порядке вступления их в действие путем размещения информации на официальном сайте Управления и иными способами	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты
3	Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься поднадзорными субъектами в целях недопущения таких нарушений.	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	ежегодно до 10 февраля

	Размещение результатов обобщения на официальном сайте Управления		
4	Проведение консультаций, семинаров с субъектами надзора по разъяснению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, содержащихся в нормативных правовых актах	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	постоянно
5	Проведение совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Ненецкого автономного округа, публичных обсуждений результатов правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации	Управление	согласно отдельного плана
6	Рассмотрение и утверждение Программы профилактики обязательных требований в области защиты населения и территорий Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2023-2024 годы	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	до 30.12.2022

Раздел IV

Механизм реализации программы

В реализацию программы входит:

проведение мониторинга программных мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

подготовка докладов о ходе реализации программы;

подготовка в установленном программой порядке предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной год.

Раздел V

Целевые показатели реализации программы

№ п/п	Целевые показатели	Целевое значение показателя, (ед.) на 2021 год
1	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 6
2	Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия	38
3	Количество должностей, согласно штатного расписания, всего	12
4	Количество должностных лиц, в должностные обязанности которых входит выполнение функций по осуществлению регионального государственного надзора	5

Программа направлена на обеспечение максимально возможного уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, снижение нарушений обязательных требований, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Результатом реализации программы профилактических мероприятий является предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территории Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Раздел VI

Механизм реализации программы

Оценка эффективности программы осуществляется путем сравнения значений показателей (фактически достигнутых) с целевыми значениями показателей, установленных в Разделе II настоящей программы.

Оценка фактически достигнутых значений показателей осуществляется по трехбалльной шкале.

Критерием присвоения балльных оценок показателям является степень отклонения фактически достигнутого значения показателя от целевого значения.

Если фактически достигнутое и целевое значения показателя равны, показателю присваивается 3 балла.

Если степень снижения (увеличения) фактически достигнутого значения показателя в сравнении с целевым значением показателя не превышает 20 процентов, показателю присваивается 2 балла.

Если степень снижения (увеличения) фактически достигнутого значения показателя в сравнении с целевым значением показателя не превышает 50 процентов, показателю присваивается 1 балл.

Если степень снижения (увеличения) фактически достигнутого значения показателя в сравнении с целевым значением показателя превышает 50 процентов, показателю присваивается 0 баллов.

Итоговая оценка результативности и эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора) характеризует достижение целевых значений показателей и рассчитывается как среднеарифметическое значение балльных оценок таких показателей.

Эффективность реализации программы оценивается как:

высокоэффективная, если итоговая оценка показателей превышает два балла;
среднеэффективная, если итоговая оценка показателей превышает один балл,
но не превышает два балла;
низкоэффективная, если итоговая оценка показателей равна или менее одного
балла.
