Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2017** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением работодателями требований законодательства о занятости и квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов, соблюдением трудового законодательства в области реализации коллективных договоров, а также регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания осуществляется в соответствии с:

Трудовым кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Законом Ненецкого автономного округа от 09.07.2014 № 71-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Ненецкого автономного округа в сфере социального обслуживания граждан»;

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 16.12.2014 № 484-п «Об утверждении Положения о Департаменте здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа»;

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 04.09.2013 № 334-п «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на нарушения порядка предоставления государственных услуг в Ненецком автономном округе»;

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 24.11.2014 № 444-п «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания граждан на территории Ненецкого автономного округа»;

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 21.11.2017 № 351-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления контроля за выполнением коллективных договоров, соглашений»;

Приказом Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа от 04.08.2015 № 34 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции «Контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;

Приказом Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа от 22.01.2016 № 4 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Проведение уведомительной регистрации коллективных договоров, соглашений»;

Приказом Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа от 18.08.2017 № 59 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции «Региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания».

Нормативные правовые акты Ненецкого автономного округа в области занятости населения и трудового законодательства проходят проверку на коррупциогенность, размещены для свободного доступа в информационно-коммуникационной сети Интернет на официальном сайте <http://medsoc.adm-nao.ru/> в разделе «Документы».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

*1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора).*

Органом исполнительной власти Ненецкого автономного округа, уполномоченным осуществлять государственный контроль за соблюдением работодателями требований законодательства о занятости и квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов, соблюдением трудового законодательства и регионального контроля за соответствием деятельности поставщиков социальных услуг, объемов, качества социальных услуг, порядка и условий их оказания обязательным требованиям является Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

Структурными подразделением, осуществляющие данные полномочия являются отдел труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа и отдел организации социальной поддержки и социального обслуживания населения управления труда и социальной защиты управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

Структура отдела труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

Заместитель начальника управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа – начальник отдела труда и занятости населения – 1 ед.;

Главный консультант отдела труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа – 2 ед.;

Ведущий консультант отдела труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа – 2 ед.

Структура отдела организации социальной поддержки и социального обслуживания населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

Начальник отдела организации социальной поддержки и социального обслуживания населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа – 1 ед.;

Главный консультант отдела организации социальной поддержки и социального обслуживания населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа – 1 ед.;

Ведущий консультант отдела организации социальной поддержки и социального обслуживания населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа – 2 ед.;

Менеджер отдела организации социальной поддержки и социального обслуживания населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа – 1 ед.

*2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.*

Надзор и контроль за соблюдением работодателями требований законодательства о занятости и квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов, соблюдением трудового законодательства.

Региональный государственный контроль за соответствием деятельности поставщиков социальных услуг, объемов, качества социальных услуг, порядка и условий их оказания обязательным требованиям.

*3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.*

Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 04.09.2013 № 334-п «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на нарушения порядка предоставления государственных услуг в Ненецком автономном округе»;

Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 24 ноября 2014 г. № 444-п «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания граждан на территории Ненецкого автономного округа»;

Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 21.11.2017 № 351-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления контроля за выполнением коллективных договоров, соглашений».

*4. Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.*

Осуществляется взаимодействие с:

- прокуратурой Ненецкого автономного округа, в том числе по вопросу согласования плана проверок;

- другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе по вопросу согласования дат проведения совместных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей во исполнение требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

*5. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).*

Подведомственные организации не осуществляют функции государственного контроля.

*6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.*

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

*1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).*

Бюджетные средства на обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля в 2017 году не выделялись.

*2. Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.*

Должностными лицами, уполномоченными в соответствии с законодательством на осуществление регионального государственного контроля (надзора), являлись:

1) заместитель начальника управления труда и социальной защиты Департамента-начальник отдела труда и занятости населения;

2) главный консультант отдела труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента;

3) ведущий консультант отдела труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента;

4) начальник отдела организации социальной поддержки и социального обслуживания населения управления труда и социальной защиты Департамента;

5) главный консультант отдела организации социальной поддержки и социального обслуживания населения управления труда и социальной защиты Департамента

6) ведущий консультант отдела организации социальной поддержки и социального обслуживания населения управления труда и социальной защиты Департамента

Штатная численность управления труда и занятости Департамента здравоохранения труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа укомплектована на 100 %.

*3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.*

Все государственные служащий имеют высшее образование, соответствующее занимаемой должности.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, государственные служащие проходят повышение квалификации 1 раз в 3 года.

*4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.*

Средняя нагрузка на 1 государственного служащего управления труда и социальной защиты Департамента Ненецкого автономного округа составляет 4 проверки.

*5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.*

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

*1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).*

Ежегодным планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год было запланировано 27 проверок. Одна проверка была исключена в связи с ликвидацией юридического лица.

В отчетном периоде было проведено 26 плановых проверок, из них 24 выездные и 2 документарные.

В первом полугодии – 10 проверок, во втором полугодии 16 проверок.

*2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.*

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

*3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

В ходе проведенных мероприятий указанные случаи не выявлены.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

*1. Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).*

В ходе проведения проверок в течение 2017 года выявлено 4 нарушения и выписаны 4 предписания, которые исполнены в установленные сроки. Дела об административных правонарушениях не возбуждались, в судебные органы материалы не направлялись, административные штрафы отсутствуют.

*2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.*

Юридические лица, в отношении которых проводятся проверки, получают консультации в устной и письменной форме по вопросам, связанным с соблюдением ими обязательных требований. Информация также размещается в СМИ и на официальном сайте Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

*3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).*

Основания и результаты проведения проверок юридическими лицами в суде не оспаривались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | % |
| 1 | Выполнение плана проверок | 100 |
| 2 | Доля заявлений органов контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано | 0 |
| 3 | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными | 0 |
| 4 | Доля проверок, проведенных органами контроля с нарушением требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания | 0 |
| 5 | Доля проведенных внеплановых проверок | 0 |
| 6 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда | 0 |
| 7 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений | 0 |
| 8 | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения | 0 |
| 9 | Доля проверок, по итогам которых в результате выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях | 0 |
| 10 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания | 0 |
| 11 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, предоставляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 0 |
| 12 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 0 |
| 13 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 |
| 14 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний | 0 |

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Задачей проводимых управлением труда и социальной защиты плановых проверок по вопросам соблюдения юридическими лицами и (или) должностными лицами обязательных требований, предусмотренных законодательством в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, и трудовым законодательством является предупреждение, выявление и пресечение нарушений.

Учитывая высокую социальную значимость в обществе и остроту вопросов трудоустройства инвалидов, предлагаем на федеральном уровне рассмотреть возможность внесения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнений, позволяющих привлекать работодателей к административной ответственности в течение года со дня совершения административного нарушения в виде отказа в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты (по пункту 1 ст. 5.42 КоАП) и увеличении административного штрафа за неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты

Приложения