

Экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения:

Разработчик проекта: Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа

(наименование разработчика проекта)

Вид и наименование проекта:

Постановление Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении порядка предоставления финансовой поддержки по доставке продовольственных товаров организациям потребительской кооперации, осуществляющим деятельность в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа»

Степень регулирующего воздействия: низкая

(высокая / средняя / низкая)

Соблюдение процедуры ОРВ: Полностью соблюдена.

(полностью (в основном) / частично / не соблюдена)

2. Проблема, на решение которой направлен проект, и негативные эффекты, порождаемые наличием проблемы:

По данным разработчика проекта проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в проблеме доставки товаров первой необходимости в труднодоступные населенные пункты округа, что обуславливает необходимость финансовой поддержки организаций потребительской кооперации и, как следствие, разработку порядка предоставления финансовой поддержки по доставке продовольственных товаров организациям потребительской кооперации, осуществляющим деятельность в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа.

3. Цели предлагаемого правового регулирования (проекта) и их соответствие действующему законодательству:

Возмещение части затрат, возникающих в связи с реализацией населению в сельских населенных пунктах на территории Ненецкого автономного округа. Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют положениям закона Ненецкого автономного округа от 06.06.2014 № 46-ОЗ «О государственной поддержке потребительской кооперации в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа».

4. Варианты достижения поставленных целей и обоснование выбора проекта в качестве наиболее предпочтительного варианта:

Разработчиком проекта был проведен анализ вариантов достижения поставленных целей.

Принятие проекта, по мнению разработчика, позволит достичь заявленных целей в полном объеме и решить имеющуюся проблему. Вариант

невмешательства приведет к отсутствию «государственной поддержки потребительским обществам» и «увеличению стоимости продуктов в связи с увеличением затрат на доставку». Оценка расходов (доходов) окружного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, и оценка возможности достижения заявленных целей

посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования разработчиком проведены не были.

В соответствии с действующим постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 20.05.2015 № 161-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях частичного финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих в связи с реализацией населению в сельских населенных пунктах на территории Ненецкого автономного округа продовольственных товаров» предоставляется субсидия на доставку продовольственных товаров в сельские населенные пункты субъектам предпринимательской деятельности, в том числе потребительским обществам, осуществляющим деятельность на территории округа. С помощью данного вида финансовой поддержки, проблема, на решение которой направлено действие проекта, уже решена и цели предлагаемого правового регулирования достигнуты без введения нового нормативного правового акта.

5. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты проектом и их количественная характеристика:

Проектом затрагиваются интересы субъектов потребительской кооперации, осуществляющих деятельность по доставке продовольственных товаров в сельские населенные пункты.

6. Права и обязанности, которые предполагается предоставить и возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проектом, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих прав и обязанностей:

Введение новых обязанностей проектом не предполагается.

7. Оценка материальных (временных, трудовых) расходов (издержек), которые понесут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с необходимостью выполнения новых или изменения существующих обязанностей:

Принятие проекта не предполагает возникновение дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

8. Оценка расходов окружного бюджета на исполнение полномочий органов государственной власти для реализации предлагаемого проекта:

На реализацию предлагаемого правового регулирования в 2016 году предполагается финансирование в размере 29 831,9 тыс. рублей.

В то же время, в случае введения предлагаемого правового регулирования, прогнозируется дублирование предоставленной возможности на получение финансовой поддержки в рамках проекта и действующего

постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 20.05.2015 № 161-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях частичного финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих в связи с реализацией населению в сельских населенных пунктах на территории Ненецкого автономного округа продовольственных товаров», что приведет к необоснованному расходованию бюджетных средств.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы, рисков непредвиденных негативных последствий принятия проекта:

К рискам непредвиденных негативных последствий предлагаемого правового регулирования необходимо отнести возможное необоснованное расходования средств бюджета в связи с дублированием действующих полномочий по предоставлению финансовой поддержки, а также нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

10. Результаты публичных консультаций:

Публичные консультации по проекту акта не проводились. Принято решение о проведении ОРВ в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций.

11. Положения проекта, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению:

Существенное ограничение содержится в подпункте 7 пункта 6 проекта в части предоставления возможности получения поддержки в виде финансового обеспечения затрат при наличии опыта работы в торговой деятельности в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа не менее 15 лет, что нарушает пункт 2 части 1 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

12. Положения проекта, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) окружного бюджета:

К необоснованным расходам окружного бюджета можно отнести установленное пунктом 3 проекта возмещение 99 процентов от затрат на доставку продукции местных товаропроизводителей в сельских населенные пункты в соответствии с Перечнем продовольственных товаров. В то же время, размеры предельных торговых надбавок к ценам на продовольственные товары в зависимости от муниципального образования составляют от 73 до 130 процентов (приказ УГРЦТ НАО от 17.12.2014 № 85), в следствие чего получатель субсидии может получить возмещение практически полной стоимости доставки и в то же время реализовывать товары с учетом максимальной торговой надбавки, что скажется на увеличенном объеме необходимых бюджетных ассигнований.

13. Предложения, направленные на улучшение качества проекта:

Пунктом 6 проекта закреплены условия предоставления субсидии, в том числе отсутствие у заявителя задолженности по возврату средств окружного

бюджета, представленных на возвратной основе, и непроведение в отношении заявителя процедуры реорганизации, ликвидации или банкротства. Предоставление подтверждающих документов проектом не требуется. В то же время, в соответствии с подпунктом 1 пункта 15, несоблюдение получателем условий является основанием для отказа в предоставлении поддержки.

Содержащаяся в выписке информация о состоянии субъекта потребительской кооперации может не соответствовать действительности, в связи с тем, что данные в ЕГРЮЛ обновляются раз в полугодие.

14. Вывод:

Рекомендуется не принимать проект.

(рекомендация принять проект / принять проект с учетом замечаний после доработки / не принимать проект)

Исполнитель: Ведущий консультант отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы управления экономического развития Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа Бадьян Лидия Алексеевна.

(должность, фамилия, инициалы)

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа
- исполняющий обязанности
руководителя Департамента
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа



Т.П. Логвиненко