

от 26.06.2015



## СЧЁТНАЯ ПАЛАТА НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

166000, г. Нарьян-Мар, ул. Полярная д. 37, тел. 8 (81853) 4-02-54, e-mail: info@spnao.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### на проект закона округа № 120-пр «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Настоящее заключение подготовлено Счётной палатой Ненецкого автономного округа на проект закона округа № 120-пр «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», внесенный в соответствии со статьей 29 закона Ненецкого автономного округа субъектом правотворческой инициативы, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом Ненецкого автономного округа «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе», законом Ненецкого автономного округа «О Счётной палате Ненецкого автономного округа».

Внесение изменений законопроектом осуществляется без изменения параметров окружного бюджета на очередной финансовый 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Информация по расходам в разрезе главных распорядителей средств окружного бюджета представлена в Приложении № 1.

Изменение объемов ассигнований в 2015 году по расходам в разрезе главных распорядителей средств окружного бюджета представлено в таблице:

(в тыс. рублей)

Наименование	Код ГРБС	Всего изменений	в том числе	
			увеличение ассигнований	уменьшение ассигнований
<b>Всего по главным распорядителям средств</b>		<b>0,0</b>	29 000,0	-29 000,0
Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО	019	0,0	5 000,0	-5 000,0
Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта НАО	020	0,0	24 000,0	-24 000,0

По главе 019 «Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа» рассматриваемым проектом закона предлагается перераспределить ассигнования, выделенных в 2015 году в рамках реализации государственной программы НАО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе», в том числе:

- увеличение бюджетных ассигнований в 2015 году на 5 000,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение субсидий на возмещение части затрат по доставке продовольственных товаров в населенные пункты для реализации населению (подпрограмма 3 «Развитие торговли и потребительского рынка»);

- уменьшение бюджетных ассигнований в 2015 году на 1 000,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение субсидий на производство продукции переработки водных



биологических ресурсов (подпрограмма 2 «Формирование и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»);

- уменьшение бюджетных ассигнований в 2015 году на 4 000,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение субсидии на возмещение части затрат на производство и реализацию продукции оленеводства (подпрограмма 2 «Формирование и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»).

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту закона ожидаемое исполнение за 2015 год на субсидии, связанные с возмещением части затрат на производство и реализацию продукции оленеводства составит 123 470,2 тыс. рублей. С учетом вносимых изменений бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 127 786,7 тыс. рублей, т.е. бюджетные ассигнования в размере 4 316,5 тыс. рублей будут не исполнены.

В тоже время, расчетная потребность на 2015 год на финансовое обеспечение субсидий на возмещение части затрат по доставке продовольственных товаров в населенные пункты для реализации населению составляет 81 000,0 тыс. рублей. Законопроектом (с учетом увеличения на 5 000,0 тыс. рублей) предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 58 555,0 тыс. рублей исходя из ожидаемого исполнения за июль-август 2015 года. Таким образом, на финансовое обеспечение субсидий на возмещение части затрат по доставке продовольственных товаров в населенные пункты дополнительно потребуется 22 445,0 тыс. рублей.

По главе 020 «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа» законопроектом предусмотрено перераспределение ассигнований, выделенных в 2015 году в рамках реализации государственной программы «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа», в том числе:

- уменьшение бюджетных ассигнований в 2015 году на 24 000,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, осуществляемых за счет средств окружного бюджета, в связи с расчетом, представленным Фондом содействия реформированию ЖКХ НАО (подпрограмма 3 «Обеспечение сохранности жилищного фонда и создание безопасных, благоприятных условий проживания граждан»);

- увеличение бюджетных ассигнований в 2015 году на 24 000,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по снабжению населения твердым топливом для отопления жилых помещений, объем субсидии предлагается увеличить исходя из ожидаемой потребности за июль-август 2015 года (подпрограмма 2 «Обеспечение доступности коммунальных услуг»).

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту закона расчетная потребность на 2015 год на финансовое обеспечение субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по снабжению населения твердым топливом для отопления жилых помещений составляет 119 429,6 тыс. рублей. С учетом вносимых изменений бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 102 000,0 тыс. рублей, т.е. дополнительно потребуются бюджетные ассигнования в размере 17 429,6 тыс. рублей.

Законопроектом также предлагается внести изменения в статью 15 закона Ненецкого автономного округа от 19.12.2014 № 36-оз «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Предлагается в рамках реализации государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе» в 2015 году установить субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, относящимся к субъектам



малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по уплате авансового платежа при заключении договора лизинга и на поддержку субъекта малого и среднего предпринимательства, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, в соответствии с ч.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат **в связи с производством (реализацией) товаров** (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), **выполнением работ, оказанием услуг**.

В предложенной редакции пункта 1 статьи 1 законопроекта указанное положение не соблюдено в полной мере, поскольку в диспозиции нормы отсутствует взаимосвязь между недополученными доходами и (или) затратами, связанными с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и назначением субсидии – на возмещение части затрат по уплате авансового платежа при заключении договора лизинга.

Кроме того, в соответствии с ч. 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской деятельностью признается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предусматриваются субсидии на поддержку субъекта малого и среднего предпринимательства, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, что не отвечает положениям ч. 1 статьи 78 БК РФ и ч.1 статьи 2 ГК РФ.

Таким образом, статью 15 законопроекта необходимо откорректировать с учетом положений статьи 78 БК РФ.

Исходя из вышеизложенного, Счётная палата НАО, считает, что рассматриваемый проект закона № 120-пр «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», может быть принят Собранием депутатов с учетом настоящего заключения.

Председатель



Е.Г. Сопочкина

