исх 203 от 03.04.15

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

166000, г. Нарьян-Мар, ул. Полярная, д. 37, тел./факс (81853) 4-02-58/4-02-05, e-mail: info@spnao.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Ненецкого автономного округа № 82-пр «О внесении изменений в статью 15 закона Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Заключение Счетной палаты Ненецкого автономного округа на проект закона Ненецкого автономного округа № 82-пр «О внесении изменений в статью 15 закона Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлено в соответствии с положениями закона Ненецкого автономного округа от 22 сентября 2011 года № 58-оз «О Счетной палате Ненецкого автономного округа».

Рассматриваемым законопроектом вносятся изменения в статью 15 закона Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с целью урегулирования правоотношений, связанных с поддержкой сельскохозяйственного производства (оленеводства).

В действующей редакции статьи 15 закона Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» установлено, что в 2015 году за счет средств окружного бюджета субсидии в рамках реализации государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе» предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, **в том числе** сельскохозяйственным товаропроизводителям, в целях частичного финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих в связи с производством и реализацией сельскохозяйственной продукции оленеводства (**пункт 3 части 2 статьи 15 закона Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**).

В Приложении №9 к закону Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на реализацию подпрограммы «Формирование и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» по целевой статье 07.2.7232 установлены бюджетные ассигнования в сумме: **152 786,7 тыс. рублей.**

При этом приложением к постановлению Администрации Ненецкого автономного округа от 31.12.2013 № 514-п «Об утверждении действующих на территории Ненецкого автономного округа ставок и размеров субсидий на государственную поддержку предприятий агропромышленного комплекса» (далее – Постановление № 514) установлены следующие ставки и размеры субсидий на государственную поддержку

03.04.2015

предприятий агропромышленного комплекса, действующие на территории Ненецкого автономного округа:

Наименование субсидии	**Ставка субсидии, руб.**
Субсидии на возмещение части затрат на производство и реализацию продукции оленеводства за одну тонну мяса оленины (в убойном весе) и субпродуктов 1 категории, реализованных:	
Предприятиям промышленной переработки, расположенным территории Ненецкого автономного округа:	
юридическим лицам	71 795
физическим лицам	33 504
Прочим потребителям:	
юридическим лицам	63 419
физическим лицам	21 538

Положением подпункта 4 пункта 2 приложения к Постановлению № 514 для расчета объемов субсидий на государственную поддержку предприятий агропромышленного комплекса на территории Ненецкого автономного округа установлена субсидия **в размере 80 процентов транспортных расходов по вывозу** молока и молочных продуктов (кроме масла сливочного для дальнейшей переработки), **мяса** крупного и мелкого рогатого скота, **оленей**, лошадей, рыбы, выловленной на территории Ненецкого автономного округа **на возмещение части затрат по вывозу продукции** животноводства, **оленеводства** и рыбы из населенных пунктов и рыболовецких участков Ненецкого автономного округа в г. Нарьян-Мар.

В соответствии с пунктом 2 Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат по вывозу продукции животноводства**, оленеводства** и рыбы из населенных пунктов и рыболовецких участков Ненецкого автономного округа в г. Нарьян-Мар (утвержден постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 12.03.2014 № 96-п) **право на получение субсидии** в размере, установленном подпунктом 4 пункта 2 приложения к Постановлению № 514, **имеют юридические лица** – производители товаров, работ, услуг, в том числе осуществляющие переработку сельскохозяйственной продукции на территории Ненецкого автономного округа, относящиеся к одной или нескольким из следующих категорий:

1) имеющие поголовье крупного рогатого скота, осуществляющие производство продукции животноводства на территории Ненецкого автономного округа и ее реализацию в г. Нарьян-Маре;

2) имеющие поголовье оленей, осуществляющие производство продукции оленеводства на территории Ненецкого автономного округа и ее реализацию в г. Нарьян-Маре;

3) осуществляющие вылов рыбы на рыболовецких участках Ненецкого автономного округа и ее реализацию в г. Нарьян-Маре;

4) осуществляющие переработку продукции животноводства и оленеводства на территории Ненецкого автономного округа.

Семейным родовым общинам коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Ненецком автономном округе, производящим и реализующим продукцию оленеводства на территории Ненецкого автономного округа, и, равно, физическим лицам, производящим и реализующим продукцию оленеводства на территории Ненецкого автономного округа субсидия на возмещение части затрат по вывозу продукции оленеводства не предоставляется.

Рассматриваемым законопроектом предложено признать утратившим силу пункт 3 части 2 статьи 15 закона Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (на основании которого в указанном выше порядке субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, в целях частичного финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих в связи с производством и реализацией сельскохозяйственной продукции оленеводства), **с одновременным предоставлением** из окружного бюджета субсидий в виде государственной преференции в целях частичного возмещения затрат, возникающих в связи с производством и реализацией продукции оленеводства, из расчета на одну тонну мяса оленей (в убойной массе) и субпродуктов первой категории, при реализации продукции оленеводства:

а) в г. Нарьян-Маре: организациям, осуществляющим промышленную переработку продукции (с указанием конкретного получателя и конкретной ставки субсидии), семейным родовым общинам коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа, производящим и реализующим продукцию оленеводства на территории Ненецкого автономного округа (без указания конкретного получателя и конкретной ставки- указана общая ставка для категории), физическим лицам, производящим и реализующим продукцию оленеводства на территории Ненецкого автономного округа (без указания конкретного получателя и конкретной ставки – указана общая ставка для категории);

б) прочим потребителям: юридическим лицам (с указанием конкретного получателя и конкретной ставки), семейным родовым общинам коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа, производящим и реализующим продукцию оленеводства на территории Ненецкого автономного округа (без указания конкретного получателя и конкретной ставки- указана общая ставка для категории), физическим лицам, производящим и реализующим продукцию оленеводства на территории Ненецкого автономного округа (без указания конкретного получателя и конкретной ставки – указана общая ставка для категории).

Бюджетные ассигнования на реализацию законопроекта предусмотрены в законе Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в размере 152 786,7 тыс. рублей нам реализацию подпрограммы «Формирование и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» государственной программы Ненецкого автономного круга «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе».

Представленный к законопроекту расчет произведен исходя из следующих расчетных величин: 128172 руб. (для юридических лиц, осуществляющих реализацию сельскохозяйственной продукции оленеводства в ОАО «Мясопродукты»), 76103 руб. (для юридических лиц, осуществляющих реализацию сельскохозяйственной продукции прочим потребителям), 40205 руб. (для физических лиц, осуществляющих реализацию сельскохозяйственной продукции оленеводства в ОАО «Мясопродукты»), 25846 (для физических лиц, осуществляющих реализацию сельскохозяйственной продукции прочим потребителям).

Достоверных данных, подтверждающих обоснованность применения указанных расчетных величин к установлению размера расчетной ставки субсидии (как для юридических, так и для физических лиц) не предоставлено.

Расчетная ставка субсидии для юридических лиц, осуществляющих реализацию сельскохозяйственной продукции оленеводства в ОАО «Мясопродукты» (графа 16 первой таблицы расчета) определена за 1 тонну оленины с учетом расходов на мясо оленины и расходов по вывозу мяса.

При этом информация, обосновывающая расходы по вывозу мяса, отраженные в расчете, не предоставлена.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту указанных сведений не содержит.

Что касается семейных родовых общин коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Ненецком автономном округе, производящих и реализующих продукцию оленеводства на территории Ненецкого автономного округа, и, равно, физических лиц, производящим и реализующим продукцию оленеводства на территории Ненецкого автономного округа, законопроектом в расчет ставки субсидии для этих категорий не включены расходы по вывозу мяса.

Согласно части 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» государственной или муниципальной преференцией признается предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» государственные и муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерацией, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов, органа или организации исключительно в целях производства сельскохозяйственной продукции.

На основании пункта 1 части 3 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется на основании федерального закона, правового акта Президента Российской Федерации, правового акта Правительства Российской Федерации, **законов субъектов Российской Федерации о бюджете**, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, **содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя.**

Вместе с тем, законопроектом предусмотрено предоставление субсидий в **форме государственной преференции** семейным родовым общинам коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа, производящим и реализующим продукцию оленеводства на территории Ненецкого автономного округа (**без указания конкретного получателя и конкретной ставки**- указана общая ставка **для категории** получателей субсидии), физическим лицам, производящим и реализующим продукцию оленеводства на территории Ненецкого автономного округа (**без указания конкретного получателя и конкретной ставки** – указана общая ставка для категории получателей субсидии), что не отвечает требованиям пункта 1 части 3 статьи 19 Федерального закона «О защите конкуренции».

Таким образом, в законопроекте необходимо определить конкретных получателей преференции – конкретные семейные родовые общины, осуществляющие производство и реализацию продукции оленеводства, с указанием конкретной ставки субсидии по каждому конкретному получателю.

Положения о предоставлении субсидии в форме преференции физическим лицам (как категории) должны быть исключены из текста законопроекта в целях его

приведения в соответствие с требованиями Федерального закона «О защите конкуренции».

Вместе с тем, исключение их числа получателей субсидии в форме преференции физических лиц с одновременным признанием утратившим силу пункта 3 части 2 статьи 15 закона Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» повлечет за собой непредоставление поддержки указанным категориям сельхозтоваропроизводителей из окружного бюджета.

На основании изложенного, полагаем, что до принятия законопроекта в первом чтении необходимо представить подтверждение обоснованности расчетов размеров субсидий, предоставляемых в форме государственной преференции в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 19 Федерального закона «О защите конкуренции». В связи с возможным ограничением права сельхозтоваропроизводителей на получение поддержки из окружного бюджета (в связи с предоставлением субсидии в форме преференции и, как следствие, исключение из числа получателей физических лиц – производителей сельскохозяйственной продукции (оленеводства) рассмотреть вопрос о сохранении поддержки из окружного бюджета физическим лицам, реализующим продукцию оленеводства.

Исходя из изложенного, Счетная палата Ненецкого автономного округа считает, что рассматриваемый законопроект может быть принят в первом чтении с учетом настоящего заключения.

Председатель Е.Г. Сопочкина

Газимзянова Ирина Евгеньевна
8(81853) 4-02-58