Приложение

к постановлению Администрации

Ненецкого автономного округа

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2014 г. № \_\_\_ - п

«Об утверждении государственной программы Ненецкого автономного округа «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства

Ненецкого автономного округа»

**Государственная программа Ненецкого автономного округа «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства**

**Ненецкого автономного округа»**

Паспорт

государственной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование государственной программы | Государственная программа Ненецкого автономного округа «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа» (далее – Программа) |
| Ответственный исполнитель  государственной программы | Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа |
| Соисполнители государственной программы | Отсутствуют |
| Участники государственной программы | Администрация МО «Пешский сельсовет», Администрация МО «Тиманский сельсовет», Администрация МО «Шоинский сельсовет» |
| Перечень отдельных мероприятий и подпрограмм государственной программы | Подпрограмма 1 «[Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры](consultantplus://offline/ref=1F58440D286AB46DAAC64B023F9BD36A1232647EBB82237EE8E4F1AB70134393FF1558A1F178E6E1E08B1EI42DM)»;  подпрограмма 2 «Обеспечение доступности коммунальных услуг для населения»;  подпрограмма 3 «Обеспечение сохранности жилищного фонда и создание безопасных, благоприятных условий проживания граждан» |
| Цели государственной программы | Развитие системы жилищно-коммунального хозяйства;  улучшение характеристик жилищного фонда, в том числе многоквартирных домов построенных с недостатками, обнаруженными в пределах гарантийного срока по государственным контрактам строительного подряда |
| Задачи государственной программы | Повышение надежности и эффективности работы коммунальной инфраструктуры Ненецкого автономного округа;  обеспечение населения коммунальными услугами нормативного качества при их доступной стоимости;  снижение роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги;  сохранение, восстановление и повышение качества жилищного фонда |
| Перечень целевых показателей  государственной программы (подпрограмм) | Общая площадь помещений в многоквартирных домах, отремонтированных в рамках региональной программы капитального ремонта;  количество объектов капитального строительства, в которых устранены недостатки, обнаруженные в пределах гарантийного срока по государственным контрактам строительного подряда;  средний рост размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Ненецкому автономному округу |
| Этапы и сроки реализации  государственной программы | Программа реализуется в один этап с 2015 года по 2017 год |
| Объемы бюджетных  ассигнований государственной программы (в разбивке по источникам финансирования) | Общий объем финансирования  Программы составляет 3 245 571,5 тыс. руб.,  (в том числе окружной бюджет 3 245 271,5 тыс. руб., муниципальный бюджет 300,0 тыс. руб.), в том числе по годам:  2015 г. – 1083 538,3 тыс. руб. (в том числе окружной бюджет 1 083 238,3 тыс. руб., муниципальный бюджет 300,0 тыс. руб.);  2016 г. – 1 049 832,8 тыс. руб. (в том числе окружной бюджет 1 049 832,8 тыс. руб.);  2017 г. – 1 112 200,4 тыс. руб. (в том числе окружной бюджет 1 112 200,4 тыс. руб. |

Раздел I

**Характеристика сферы реализации государственной**

**программы и прогноз развития сферы в результате**

**реализации Программы**

Программа определяет основные направления реализации мероприятий по реформированию и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа.

Ненецкий автономный округ занимает территорию 176,81 тыс. кв. км, на которой расположено 21 муниципальное образование, в том числе: один городской округ «Город Нарьян-Мар», одно городское поселение «Рабочий поселок Искателей», входящее в состав муниципального района «Заполярный район», в который также входит 18 муниципальных образований сельских поселений. По состоянию на 01.01.2014 в Ненецком автономном округе постоянно проживают 43,025 тыс. человек, в том числе в городских поселениях – 30,478 тыс. человек, в сельской местности – 12,547 тыс. человек. Жилищный фонд Ненецкого автономного округа по состоянию на 01.01.2014 составил 958 тыс. кв. метров общей площади жилья, в том числе в городе Нарьян-Маре и пос. Искателей – 676,1 тыс. кв. метров, в сельских поселениях – 281,9 тыс. кв. метров.

Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ) является приоритетным направлением социально-экономического развития Ненецкого автономного округа.

Предпосылками повышения качества и условий проживания населения Ненецкого автономного округа являются предоставление качественных жилищно-коммунальных услуг (далее – ЖКУ) в полном объеме, а также эффективное и сбалансированное развитие ЖКХ.

Граждане должны проживать в технически надежных и безопасных домах, получать качественные ЖКУ. Органы государственной власти и местного самоуправления Ненецкого автономного округа заинтересованы в сохранении социальной стабильности и гарантированном обеспечении населения качественными ЖКУ.

Одними из важных направлений развития отрасли являются улучшение комфортности жилья граждан, обеспечение качественных содержания и ремонта жилого фонда Ненецкого автономного округа.

По обеспечению жилищного фонда оборудованного водопроводом, канализацией, ваннами (душем), горячим водоснабжением округ значительно отстает как от показателей по Северо-Западному федеральному округу, так и от среднероссийских показателей. В большей степени это отставание наблюдается в сельских поселениях, в которых сосредоточены наиболее острые социально-экономические проблемы: низкие доходы и платежеспособность населения, наибольшая доля неблагоустроенного жилья, низкие качество и надежность коммунального обслуживания.

В сельских поселениях Ненецкого автономного округа и в поселке Искателей полностью отсутствует централизованная система канализации стоков.

В муниципальных образованиях отсутствуют комплексные планы развития систем коммунальной инфраструктуры.

С 2005 года по 2013 год в округе была сформирована нормативная правовая база, являющаяся основой регулирования вопросов, связанных с жилищно-коммунальным хозяйством.

Существующие проблемы в жилищной и коммунальной сферах, связанные с необходимостью ускоренного перехода к их устойчивому функционированию и развитию, определяют целесообразность использования программно-целевого метода их решения.

Решение существующих проблем программно-целевым методом позволит обеспечить возможность создания условия для устойчивого развития жилищно-коммунального хозяйства.

Существующие проблемы носят комплексный характер, их решение невозможно в пределах одного финансового года и требует значительных бюджетных расходов в течение 3 лет.

Программа представляет собой комплекс мероприятий, обеспечивающих эффективное решение социально-экономических проблем округа в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Раздел II

**Описание целей и задач государственной программы**

Цели Программы определены в соответствии с приоритетами, установленными [Указом](consultantplus://offline/ref=CDF04E4104C81830E53D1512D13CE40DE2225611D5B17D69F66C9B4C4EeAv1M) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», а также [Концепцией](consultantplus://offline/ref=CDF04E4104C81830E53D1512D13CE40DEA205912D7BF2063FE35974E49AE095EB00F50AE2B9735e9vCM) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, [Стратегией](consultantplus://offline/ref=CDF04E4104C81830E53D1512D13CE40DE2225C13D7BC7D69F66C9B4C4EA15649B7465CAF2B973595e3v3M) социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа до 2020 года, [Стратегией](consultantplus://offline/ref=4A7ACE5D82AE713A03CE5C026152EBAEB2FC542FF87CB758044EE34869462FF0NAtFN) социально-экономического развития Ненецкого автономного округа до 2030 года.

Цель Программы – развитие системы жилищно-коммунального хозяйства, улучшение характеристик жилищного фонда, в том числе многоквартирных домов построенных с недостатками, обнаруженными в пределах гарантийного срока по государственным контрактам строительного подряда.

Для достижения целей Программы предусмотрено решение следующих задач:

повышение надежности и эффективности работы коммунальной инфраструктуры Ненецкого автономного округа;

обеспечение населения коммунальными услугами нормативного качества при их доступной стоимости;

снижение роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги;

сохранение, восстановление и повышение качества жилищного фонда.

Раздел III

**Сведения о целевых показателях государственной программы**

Сведения о целевых показателях государственной программы представлены в Приложении 1 к государственной программе.

Раздел IV

**Сведения об основных мерах правового регулирования**

**в сфере реализации государственной программы**

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы представлены в Приложении 2 к государственной программе.

Раздел V

**Перечень отдельных и основных мероприятий**

**государственной программы**

Перечень мероприятий государственной программы представлен в Приложении 3 к государственной программе.

Раздел VI

**Характеристика подпрограммы 1**

**«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»**

Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа |
| Участники подпрограммы | Отсутствуют |
| Цели подпрограммы | Развитие системы жилищно-коммунального хозяйства |
| Задачи подпрограммы | Повышение надежности и эффективности работы коммунальной инфраструктуры Ненецкого автономного округа, обеспечение населения коммунальными услугами нормативного качества при их доступной стоимости; |
| Перечень целевых показателей подпрограммы | Средний рост размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Ненецкому автономному округу; |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | Подпрограмма рассчитана на 2015 -2017 годы и реализуется в один этап |
| Объем бюджетных ассигнований подпрограммы (в разбивке по источникам финансирования) | Финансирование подпрограммы осуществляется из средств бюджета Ненецкого автономного округа. Общий объем финансирования составит 108 000,0 тыс. руб., в том числе по годам:  2015 г. – 108 000,0 тыс. руб.;  2016 г. – 0,0 тыс. руб.;  2017 г. – 0,0 тыс. руб. |

Характеристика сферы реализации подпрограммы 1,

описание основных проблем и обоснование включения

в государственную программу

Финансирование развития коммунального комплекса региона осуществляется за счет средств бюджета Ненецкого автономного округа.

Отсутствие роста инвестиционной составляющей коммунальных тарифов существенно сдерживают модернизацию коммунальных объектов, что ведет к энергетической и ресурсной неэффективности производства коммунальных ресурсов, в конечном итоге – к снижению качества и инвестиционной непривлекательности отрасли.

Высокая доля дебиторской задолженности в оборотных активах наряду с низкой инвестиционной составляющей тарифа лишает ресурсоснабжающие организации возможности использовать высоколиквидные активы, ограничивая как ее текущую, так и инвестиционную деятельность.

Бремя задолженности снижает активность ресурсоснабжающих организаций, лишает их инвестиционной привлекательности. Кроме того, просроченная кредиторская задолженность отвлекает средства на уплату штрафов и пеней, что еще больше усугубляет негативное положение организаций-должников.

С учетом обеспеченности коммунальной инфраструктурой, определена инвестиционная потребность для замены изношенных фондов, модернизации и строительства объектов коммунальной инфраструктуры в целях обеспечения полного благоустройства жилищного фонда с помощью централизованных источников, а так же потребность в ремонте (замене) коммунальных сетей, инвестиционная [потребность](consultantplus://offline/ref=9B6B6A3E341EB121D41D3FDBFBF353D51B2131E38707F59F5D8A1F357CFFCB6C4AF16F602F490E44BDAC4DkEM0R) в целях модернизации и строительства объектов коммунальной инфраструктуры.

Сохранение традиционных источников и масштабов финансирования мероприятий по замене изношенных фондов и модернизации коммунальной инфраструктуры приведет к дальнейшему падению надежности и качества обслуживания, снижению ресурсной эффективности производства услуг, а как итог – к сдерживанию уровня экономического развития Ненецкого автономного округа.

Участие органов местного самоуправления в

реализации подпрограммы 1

Участия в реализации подпрограммы органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа не предусматривается.

Раздел VII

**Характеристика подпрограмма 2**

**«Обеспечение доступности коммунальных услуг»**

Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Обеспечение доступности коммунальных услуг» |
| Ответственный исполнитель Подпрограммы | Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа |
| Участники подпрограммы | Отсутствуют |
| Цель подпрограммы | Развитие системы жилищно-коммунального хозяйства |
| Задачи подпрограммы | Снижение роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги |
| Перечень целевых показателей  подпрограммы | Средний рост размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Ненецкому автономному округу; |
| Этапы и сроки реализации  подпрограммы | Подпрограмма рассчитана 2015 -2017 годы и реализуется в один этап |
| Объем бюджетных ассигнований подпрограммы (в разбивке по источникам финансирования) | Финансирование подпрограммы осуществляется из средств бюджета Ненецкого автономного округа. Общий объем финансирования составит 2 913 018,9 тыс. руб., в том числе по годам:  2015 г. – 889 354,1 тыс. руб.;  2016 г. – 980 648,6 тыс. руб.;  2017 г. – 1 043 016,2 тыс. руб. |

Характеристика сферы реализации

подпрограммы 2, описание основных проблем и

обоснование включения в программу

Государственная политика сдерживания тарифов (цен) на некоторые виды коммунальных услуг приводит к возникновению выпадающих доходов у ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность на территории Ненецкого автономного округа в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и электроснабжения, организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами и ТСЖ.

С целью защиты экономических интересов населения от монопольного повышения цен (тарифов) и обеспечения покрытия недополученных доходов и (или) расходов организациям жилищно-коммунального комплекса Ненецкого автономного округа, окружным бюджетом предусмотрены субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) на поставляемые топливно-энергетические, коммунальные ресурсы и услуги:

энергоснабжающим организациям, отпускающим электрическую энергию населению и прочим потребителям;

теплоснабжающим организациям, управляющим организациям и ТСЖ, поставляющим населению тепловую энергию на нужды теплоснабжения;

топливоснабжающим организациям, поставляющим твердое топливо населению для нужд отопления;

организациям водопроводно-канализационного комплекса, оказывающим услуги холодного водоснабжения и водоотведения для населения.

В 2014 году Управлением строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа заключено более тридцати соглашений на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Субсидирование является существенным стабилизирующим фактором в деятельности организаций жилищно-коммунального комплекса, оказывающим влияние на их финансовую устойчивость, а также одним из путей решения проблемы неплатежей и задолженности в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Участие органов местного самоуправления

в реализации подпрограммы 2

Участия в реализации подпрограммы органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа не предусматривается.

Раздел VIII

**Характеристика подпрограмма 3**

**«Обеспечение сохранности жилищного фонда и**

**создание безопасных, благоприятных условий**

**проживания граждан»**

Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Обеспечение сохранности  жилищного фонда и создание безопасных,  благоприятных условий проживания граждан» |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа |
| Участники | Администрация МО «Пешский сельсовет», Администрация МО «Тиманский сельсовет», Администрация МО «Шоинский сельсовет» |
| Цели подпрограммы | Улучшение характеристик жилищного фонда, в том числе многоквартирных домов построенных с недостатками, обнаруженными в пределах гарантийного срока по государственным контрактам строительного подряда |
| Задачи подпрограммы | Сохранение, восстановление и повышение качества жилищного фонда |
| Перечень целевых показателей  подпрограммы | Общая площадь помещений в многоквартирных домах, отремонтированная в рамках региональной программы капитального ремонта;  количество объектов капитального строительства, в которых устранены недостатки, обнаруженные в пределах гарантийного срока по государственным контрактам строительного подряда |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | Подпрограмма рассчитана на 2015-2017 годы и реализуется в один этап |
| Объем бюджетных ассигнований подпрограммы (в разбивке по источникам финансирования) | Общий объем финансирования составит 224 552,6 тыс. руб. (в том числе окружной бюджет: 224 252,6 тыс. руб., муниципальный бюджет 300,0 тыс. руб.),  в том числе по годам:  2015 г. – 86 184,2 тыс. руб. (в том числе окружной бюджет 85 884,2 тыс. руб., муниципальный бюджет 300,0 тыс. руб.);  2016 г. – 69 184,2 тыс. руб. (в том числе окружной бюджет 69 184,2 тыс. руб.);  2017 г. – 69 184,2 тыс. руб. (в том числе окружной бюджет 69 184,2 тыс. руб.) |

Характеристика сферы реализации, описание

основных проблем и обоснование включения в программу

Одними из важных направлений развития жилищно-коммунального хозяйства является улучшение комфортности жилья граждан, обеспечение качественных содержания и ремонта жилого фонда.

Жилищный фонд Ненецкого автономного округа по состоянию на 1января 2014 года характеризуется следующими показателями: 958 тыс. кв. м жилых помещений, 5,197 тыс. единиц жилых домов, в том числе без учета домов блокированной застройки – 1,501 тыс. единиц МКД. Общая площадь ветхих и аварийных МКД – 43,6 тыс. кв. м, из них 23,7 тыс. кв. м аварийных, подлежащих сносу. Значительную часть МКД составляют дома, построенные более 20 лет назад. Более 20% МКД имеют износ свыше 50% и нуждаются в проведении капитального ремонта.

С 2009 года за счет средств Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд), средств бюджета Ненецкого автономного округа и средств собственников на реализацию региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД направлено 993 690,7 тыс. рублей. Это позволило провести капитальный ремонт в 255 МКД.

Для изменения ситуации по капитальному ремонту домов и в целях реализации положений Жилищного [кодекса](consultantplus://offline/ref=CF6738D8D839B20EBD925C230CAC739313295FA42C1B128B50C339CEF9gD5CK) Российской Федерации по обеспечению своевременного проведения капитального ремонта общего имущества МКД в Ненецком автономном округе приняты нормативные правовые акты по созданию регионального оператора и регионального фонда капитального ремонта МКД. До 2043 года будет продолжена реализация адресных программ по проведению капитального ремонта МКД.

Начиная с 2014 года капитальный ремонт осуществляется в рамках региональной системы капитального ремонта общего имущества МКД за счет обязательных взносов собственников помещений. До 2043 года по региональной системе можно аккумулировать и освоить 28,6 млрд. рублей и отремонтировать 594,7 тыс. кв. м жилья, что позволит ежегодно ремонтировать более 20 домов МКД общей площадью 22,4 тыс. кв. м.

Исходя из всех производственных и ресурсных возможностей за 2014 – 2043 годы планируется отремонтировать порядка 594,7 тыс. кв. м жилья, или в среднем ежегодно ремонтировать 3,8% общей площади МКД, что даст возможность поэтапно довести межремонтные сроки до 15 лет.

Участие органов местного самоуправления

в реализации подпрограммы 3

В рамках подпрограммы 3 предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов участникам подпрограммы Администрации МО «Пешский сельсовет», Администрации МО «Тиманский сельсовет», Администрации МО «Шоинский сельсовет» на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий по решению вопросов местного значения поселений в части содержание муниципального жилищного фонда в части устранение недостатков строительства, выявленных в процессе эксплуатации многоквартирных жилых домов в гарантийный период.

Участники подпрограммы обеспечивают:

* подготовку технического задания на выполнение ремонтных работ жилых домов на основании результатов обследования;
* формирование начальной (максимальной) цены муниципального контракта для осуществления закупок по ремонту жилых домов;
* согласование с ответственным исполнителем подпрограммы конкурсной, аукционной документации и извещений о запросе котировок на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных и государственных нужд, в том числе обоснования начальной (максимальной) цены контракта, технического задания, размера субсидий;
* осуществление закупок для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с законодательством.

Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований осуществляется ответственным исполнителем на условиях софинансирования из расчета 97% - средства окружного бюджета, не менее 3% - средства местных бюджетов.

Ответственный исполнитель подпрограммы предоставляет субсидии бюджетам муниципальных образований, являющихся участниками подпрограммы в соответствии с законом об окружном бюджете, утвержденными лимитами и объемом фактически выполненных работ. Перечисление субсидий осуществляется на счет Управления Федерального казначейства по Ненецкому автономному округу, открытый для кассового обслуживания исполнения местного бюджета, в течение пяти рабочих дней с даты предоставления заявки.

В месячный срок с даты заключения соглашения получатель субсидий представляет ответственному исполнителю выписку из решения о местном бюджете, предусматривающую средства в объеме не менее трех процентов от потребности на выполнение работ (услуг) на соответствующий год, и справку о стоимости выполненных работ (услуг) в отношении объектов капитального строительства, капитальный ремонт которых был начат ранее.

Заявка на софинансирование должна содержать:

* наименование мероприятия в соответствии с утвержденным перечнем мероприятий;
* коды бюджетной классификации;
* сумму денежных средств, необходимую для осуществления расчетов с исполнителями (поставщиками, подрядчиками);
* заверенные высшим должностным лицом муниципального образования документы, подтверждающие поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), с указанием стоимости товаров (работ, услуг).

К первоначальной заявке на софинансирование мероприятия прилагается:

* в случае выполнения работ (услуг) путем осуществления закупок для муниципальных нужд - копию соответствующего муниципального контракта (договора);
* в случае выполнения работ (услуг) путем предоставления иных бюджетных ассигнований - иные документы, регламентирующие порядок их предоставления.

В случае авансирования, предусмотренного муниципальным контрактом, ответственный исполнитель перечисляет получателю 97% от размера аванса, но не более 29,1% от цены муниципального контракта. Оставшаяся сумма перечисляется ответственным исполнителем по мере поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) в размере не более 67,9% стоимости товаров (работ, услуг).

Субсидии расходуются получателем на основании решения о бюджете муниципального образования по конкретным направлениям на финансирование предусмотренных работ (услуг). Остаток неиспользованных субсидий подлежит возврату в доход окружного бюджета в порядке, установленном в законе об окружном бюджете на соответствующий год.

Участники подпрограммы ежеквартально предоставляют ответственному исполнителю подпрограммы по установленной им форме отчеты о реализации мероприятий подпрограммы, не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом

Ответственность за результативность, целевое использование бюджетных инвестиций, достоверность представляемых ответственному исполнителю подпрограммы отчетов и документов возлагается на участника подпрограммы.